



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Hotărâre privind atribuțiile, organizarea  
și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția  
Drepturilor Copilului și Adopție**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.61 din 11.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D133/11.02.2022,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Proiectul de hotărâre are ca obiect reglementarea atribuțiilor, organizării și funcționării Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

De asemenea, se preconizează abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1002/2019 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

**2.** Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**3.** La **formula introductivă**, pentru o corectă și completă informație juridică, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021 a suferit intervenții legislative, după titlul acesteia, se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

4. La **art.3 alin.(1)**, pentru corelare cu prevederile art.1, în locul sintagmei „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție” se va utiliza termenul „**Autoritatea**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(3)**, pentru o riguroasă informare juridică, sintagma „Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, adoptată de către Adunarea Generală a Națiunilor Unite” se va reda sub forma „**Convenția cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite**”.

La **alin.(4)**, pentru o exprimare specifică normelor juridice, sintagma „trebuie să ducă la îndeplinire” va fi înlocuită cu „**duce la îndeplinire**”, această observație fiind valabilă și pentru **alin.(5)**.

5. La **art.4 alin.(1) lit.e)**, pentru corelare cu prevederile art.3 alin.(3), sintagma „Convenției Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului din 1989, ratificată prin Legea nr.18/1990, republicată” se va înlocui cu formularea „**Convenția cu privire la drepturile copilului**”. Această sintagmă se va utiliza în toate situațiile în care se face trimitere la respectivul act internațional.

De asemenea, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „conform art.44 al Convenției” se va înlocui cu sintagma „**potrivit art.44 din respectiva Convenție**”.

La **lit.h)**, pentru rigoare normativă, actul normativ menționat va fi citat împreună cu titlul acestuia, urmând a fi redactat sub forma „**Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților**, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.i)**, pentru același considerent, sintagma „în condițiile prevăzute de Ordonanța nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.j)**, sintagma „în condițiile prevăzute de Legea nr.590/2003” se va înlocui cu formularea „**cu respectarea prevederilor Legii nr.590/2003**”, observație valabilă pentru toate situațiile de acest gen din proiect.

De asemenea, în considerarea prevederilor art.2 alin.(1)<sup>1</sup> din Legea nr.590/2003 privind tratatele, pentru precizia normei, sugerăm să se analizeze dacă, după sintagma „tratate internaționale” nu ar trebui introdusă sintagma „la nivel departamental”.

La **lit.k)**, pentru corectitudine gramaticală, sintagma „state membre Uniunii Europene” se va redacta „state membre **ale** Uniunii Europene”.

La **alin.(2) lit.d)**, expresia „590/2003” se va elimina.

La **lit.e)**, pentru o exprimare adecvată și corelare cu art.1, propunem ca sintagma „din cadrul A.N.P.D.C.A” să fie înlocuită cu formularea „**din personalul propriu**”.

La **lit.h)**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „Hotărâre de Guvern” se va reda sub forma „**Hotărârii Guvernului**”.

La **lit.i)**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu expresia „cu modificările și **completările** ulterioare”.

La **alin.(3) lit.d)**, pentru un spor de precizie, sugerăm indicarea elementelor structurale din cuprinsul actelor normative invocate, observație valabilă și pentru **lit.e)**.

De asemenea, tot la **lit.e)**, întrucât titlul Legii nr.273/2004 nu este la prima menționare în text, în acord cu exigențele normative, nu mai este necesară redarea acestuia, ci doar a evenimentelor legislative suferite de actul normativ. Observația este valabilă și pentru **lit.g)** și **h)**.

La **lit.g)**, pentru rigoare normativă, termenul „conform” va fi înlocuit cu cel de „**potrivit**”. Observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

**6. La art.5 alin.(6)**, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 este la prima menționare în text, este necesară redarea titlului acesteia. În concordanță cu normele de tehnică legislativă, trimiterile ulterioare la respectivul act normativ se vor face fără menționarea titlului.

**7. La art.6 alin.(3)**, pentru suplețea normei, dar și pentru unitate redacțională, este necesară eliminarea sintagmei „de coordonare în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului și adopției”, termenul „**Consiliul**” fiind suficient, având în vedere definirea acestuia

---

<sup>1</sup> „România, Guvernul României, precum și ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale, pentru care această atribuție este expres prevăzută de legislația în vigoare. pot încheia tratate la nivel de stat, tratate la nivel guvernamental, respectiv tratate la nivel departamental”.

la prima folosire în text, potrivit prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

8. La **art.7 lit.m)**, semnalăm că Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Protecția Copilului a fuzionat cu Federația ProChild România luând ființă **Federația Organizațiilor Neguvernamentale "Pentru Copil"**, astfel cum se precizează în Statutul acesteia din data de 13 octombrie 2006. Pe cale de consecință, sugerăm revederea denumirii Federației vizate.

9. La **art.8 alin.(3)**, din rațiuni de redactare, sintagma „reprezentanți ai copiilor, asociații, organizații și federații” se va înlocui cu „reprezentanți ai copiilor, **asociațiilor, organizațiilor și federațiilor**”.

10. Potrivit art.50 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”*, iar *„Trimiterea la normele unui alt act normativ se poate face la întregul său conținut ori numai la o subdiviziune, precizată ca atare. Când actul ce face obiect de trimitere a fost modificat, completat ori republicat, se face mențiune și despre aceasta”*.

Referitor la folosirea trimiterilor/referirilor generice, imprecise la alte dispoziții legale, semnalăm că, prin **Decizia nr.17/2015**, Curtea Constituțională a statuat că: „(...) legea folosește în repetate rânduri **sintagmele "potrivit legii", "conform competențelor prevăzute de lege" sau "în condițiile legii", fără a preciza concret la dispozițiile căror legi se face trimiterea.** (...). Cu privire la aceste aspecte, Curtea menționează că, potrivit art.39 alin.(1) (...) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, "referirea într-un act normativ la alt act normativ se face prin precizarea categoriei juridice a acestuia, a numărului său, a titlului și a datei publicării acelui act sau numai a categoriei juridice și a numărului, dacă astfel orice confuzie este exclusă”

Prin urmare, la **art.9 alin.(1)** din proiect, pentru asigurarea predictibilității normei și pentru evitarea interpretărilor eronate, este necesară reformularea sintagmei *„salarizați în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”*, prin indicarea actului normativ vizat.

Reiterăm observația și pentru **art.10 alin.(2)**, în privința sintagmei „*cu respectarea prevederilor legale*”, precum și pentru toate trimiterile generice din cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, termenul „compus” se va înlocui cu termenul „**format**”.

**11.** Semnalăm că proiectul nu este însoțit de **anexa** prevăzută la **art.10 alin.(1)**. Pentru rigoare normativă, **este necesară completarea proiectului cu respectiva anexă.**

**12.** La **art.11** referitor la formularea „Încadrarea personalului în numărul de posturi și în noua organigramă a Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție se face în temeiul art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare ...”, semnalăm următoarele:

**12.1.** Potrivit art.4 alin.(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, „Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții se reorganizează prin divizare parțială, prin desprinderea unei părți de patrimoniu corespunzătoare activităților și personalului din domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități și transmiterea acestei părți către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități care se înființează. Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități preia activitățile, posturile, personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități”.

Conform alin.(4) al aceluiași articol, „Ca urmare a divizării parțiale conform alin.(1), Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții își schimbă denumirea în Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, organ de specialitate al administrației publice centrale care trece în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, **cu păstrarea activității, personalului și patrimoniului aferente programelor din domeniul protecției copilului și adopției**”.

Prin urmare, în temeiul art.4 alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, personalul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții **a fost, fie păstrat** în cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor

Copilului și Adopție (fosta Autoritate Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții) - personalul aferent programelor din domeniul protecției copilului și adopției -, fie **preluat** de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități - personalul aferent domeniului protecției și promovării persoanelor cu dizabilități;

**12.2.** Numărul maxim de posturi al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, de 85, s-a stabilit deja prin anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.22/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în temeiul art.8 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de prevederile art.4 alin.(4) din aceeași ordonanță de urgență, potrivit căreia, în cadrul acestei autorități se păstrează personalul aferent programelor din domeniul protecției copilului și adopției.

**12.3.** Menționăm că art.518 din Codul administrativ nu este aplicabil la momentul actual, deoarece acesta stabilește cadrul juridic pentru reorganizarea activității autorităților sau instituțiilor publice în cazurile în care:

- a) se modifică atribuțiile aferente unei funcții publice mai puțin de 50%;
- b) sunt reduse atribuțiile unui compartiment;
- c) este schimbată denumirea funcției publice fără modificarea în proporție de peste 50% a atribuțiilor aferente funcției publice;
- d) intervin modificări în structura compartimentului.

În ceea ce privește **Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, aceasta s-a reorganizat printr-un act normativ de rangul legii** (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021), prin divizare parțială, în urma reorganizării rezultând două entități cu personalitate juridică:

- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, aflată în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și

- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, aflată în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, continuatoarea în drepturi a Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

Tot potrivit art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, **personalul persoanei juridice din care au rezultat prin**

**reorganizare cele 2 autorități menționate mai sus a fost păstrat integral în sistemul administrației publice centrale, fiind repartizat în funcție de domeniul de activitate în cadrul celor două entități juridice subordonate celor două ministere.**

**12.4. Așadar, încadrarea personalului Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție în numărul de posturi se va face, nu în temeiul art.518 din Codul administrativ, ci cu respectarea prevederilor art.4 alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, cu păstrarea integrală a personalului Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții în cadrul celor două autorități rezultate din reorganizare.**

În eventualitatea în care, după reorganizarea legală dispusă prin art.4 alin.(1)-(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, apare vreuna din situațiile prevăzute la art.518 din Codul administrativ, entitatea redenumită Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție își poate reorganiza activitatea, cu respectarea și a celorlalte condiții prevăzute de Codul administrativ.

**12.5. În concluzie, este necesară eliminarea sintagmei „în temeiul art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare” din cuprinsul art.11.**

În acest context, semnalăm că în cazul *proiectului de Hotărâre privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități*, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.48 din 07.02.2022, înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D102/07.02.2022 și avizat favorabil cu observații și propuneri cu nr.115/8.02.2022, la art.11 alin.(3) s-a procedat în mod corect, nefiind inclusă o asemenea sintagmă.

Tot la **art.11**, întrucât formularea „cu respectarea termenelor și a procedurii aplicabile fiecărei categorii de personal” este lipsită de predictibilitate, este necesară inserarea unei trimiteri la actele normative care prevăd respectivele termene și proceduri, considerațiile prezentate la pct.10 fiind valabile și în acest caz.

**13. La art.12, pentru rigoare normativă, după cuvântul „Hotărârea” se va insera termenul „Guvernului”.**

De asemenea, pentru o corectă informare juridică, finalul textului se va reformula astfel:

„... publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.12 din 9 ianuarie 2020.”

Referitor la abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1002/2019 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, precizăm că obiectul de reglementare al hotărârii menționate se referă la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții a cărei divizare, așa cum am menționat la pct.12 de mai sus, a fost reglementată potrivit art.4 alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că proiectul de Hotărâre privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.48 din 07.02.2022, a fost avizat favorabil cu observații și propuneri de Consiliul Legislativ cu Avizul nr.115/08.02.2022, hotărâre care nu a fost încă publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Astfel, în cazul în care prezenta hotărâre, cât și hotărârea mai sus menționată ar urma să intre în vigoare la date diferite, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **în vederea evitării vidului legislativ și a asigurării continuității activității**, ar trebui ca în prima hotărâre care va intra în vigoare să se prevadă abrogarea parțială a Hotărârii Guvernului nr.1002/2019 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, iar în cea de-a doua, abrogarea în întregime a respectivei hotărâri.

Totodată, în situația în care cele două hotărâri vor intra în vigoare la aceeași dată, precizăm că este necesară și suficientă prevederea dispoziției de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.1002/2019 numai în cuprinsul uneia dintre ele.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București  
Nr.149/15.02.2022